10 AÑOS DEL ACUERDO DE PAZ · REFORMA RURAL INTEGRAL

Problemas comunes en la implementación de los PNRRI

Síntesis del análisis territorial en seis subregiones PDET, Red SaludPaz UNAL (2018-2019)

Cuadernos del Doctorado Nº 20 — Perspectiva territorial y PNRRI a diez años del Acuerdo de Paz

Entre 2018 y 2019 la Red SaludPaz UNAL realizó **seis encuentros regionales** (Cauca, Valle, Cesar, Caquetá, Antioquia y Chocó) y un **Encuentro Nacional** (Universidad Nacional de Colombia, mayo de 2019) para contrastar las territorialidades construidas en las subregiones PDET con la implementación de los Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral (PNRRI). El análisis conjunto identificó **13 problemas comunes**, agrupados aquí en cuatro ejes.

Territorio y tierra en disputa

Problemas 1, 2 y 6

PROBLEMA 1

Los PDET, o la frustración de una apuesta territorial

La lógica burocrática impuso una "lista de mercado" de servicios, subordinando a las comunidades y desconociendo sus saberes y procesos de autogestión.

PROBLEMA 2

Visiones territoriales en conflicto: disputas por la tierra

La RRI —redistribución, catastro multipropósito— choca con un modelo centrado en cadenas agroindustriales y extractivismo minero-energético.

PROBLEMA 6

Conflictos interétnicos e interculturales

El traslape entre zonas de reserva campesina, resguardos indígenas, parques naturales y títulos mineros alimenta tensiones entre comunidades.

Crisis ambiental y soberanía alimentaria

Problemas 3 y 11

PROBLEMA 3

Profundización de la crisis ambiental

El extractivismo intensifica la contaminación del agua y el aire, la deforestación y el riesgo de pérdida de saberes campesinos, indígenas y negros.

PROBLEMA 11

Entre la crisis y la soberanía alimentaria

La ganadería extensiva y la falta de cultivos diversos la amenazan: en la Serranía de Perijá, el 80 % de los alimentos consumidos viene de fuera.

Estado, participación y violencia

Problemas 5, 7, 8 y 9

PROBLEMA 5

Género: invisibilización y falta de reconocimiento

El enfoque de género "brilló por su ausencia" en el acceso a tierra, proyectos productivos y financiamiento; sin atención a denuncias sobre derechos LGBTI.

PROBLEMA 7

Recrudecimiento del conflicto y derecho a la vida

Tras la salida de las FARC-EP, nuevos actores armados ocupan los territorios; se asesina sistemáticamente a líderes y lideresas sociales.

PROBLEMA 8

Estado, organizaciones sociales y ausencia de autonomía

Los aportes de la sociedad civil no son vinculantes: acuerdos de salud indígena, de negritudes y del PNIS quedan sin implementar.

PROBLEMA 9

Burocratismo y precariedad estatal en los territorios

Persiste la incapacidad institucional para responder a las demandas del Acuerdo Final, sin una armonización real de normas y políticas.

Precariedad de los servicios y la vida rural

Problemas 4, 10, 12 y 13

PROBLEMA 4

Salud rural o expansión de los mercados de la salud

El aseguramiento individual fragmenta la atención; las comunidades piden Atención Primaria en Salud comunitaria, financiada directamente por el Estado.

PROBLEMA 10

Precariedad generalizada de la educación rural

Aulas insuficientes, hasta 60 estudiantes por curso, docentes sin capacitación suficiente y sin oferta pública de educación superior en las regiones.

PROBLEMA 12

Deterioro histórico de la infraestructura

Las vías terciarias y la vivienda rural siguen relegadas frente a los macroproyectos de integración vial.

PROBLEMA 13

Desarraigo, comunidad y territorio

La falta de oportunidades expulsa a los jóvenes; se debilita el relevo generacional y la transmisión de saberes ancestrales.

> **Los PNRRI profundizan la visión reducida del campo como territorio homogéneo, sin reconocer la diversidad étnico-cultural y sociopolítica de los territorios.**
>
> — Encuentro Nacional sobre los PNRRI, Universidad Nacional de Colombia, mayo de 2019

Cambiar esto exige que las comunidades rurales y sus organizaciones legítimas participen de manera activa y efectiva en la formulación y ejecución de los PNRRI, hacia una transformación de la ruralidad orientada por el **Buen Vivir**.

Basado en el Capítulo 1, *«Territorialidades en conflicto, salud y paz: aportes para una política de salud para la paz en Colombia»*, de Mario Hernández Álvarez, en *Cuadernos del Doctorado Nº 20. Perspectiva territorial y PNRRI a diez años del Acuerdo de Paz* (2026) — Red SaludPaz, Doctorado Interfacultades en Salud Pública, Universidad Nacional de Colombia. Con el apoyo de Claude - Inteligencia Artificial.